



PROGRAM | MEDAILONKY VYSTUPUJÍCÍCH | ANOTACE VYSTOUPENÍ | PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

28. LEDNA 2025  
9:00-16:30  
PRAHA

NADACE PRO ROZVOJ  
ARCHITEKTURY A STAVITELSTVÍ,  
VÁCLAVSKÉ NÁMĚSTÍ 833

## LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025 POHLEDEM OBCÍ

Kromě programu konference najdete na dalších stránkách také informace o jednotlivých vystupujících a jejich příspěvcích a přehled změn zákonů.

**SRDEČNĚ VÁS VÍTÁME NA MINIKONFERENCI  
URČENÉ PRO PŘEDSTAVITELE SAMOSPRÁV**



*Sdružení místních samospráv České republiky hájí zájmy obcí a měst také v legislativním procesu. Na naší legislativní konferenci se dozvíte vše podstatné o nejdůležitějších změnách, které pro obce od roku 2025 platí, ale i o tématech, která jsou diskutována.*



*Těším se na viděnou!*

**Mgr. Eliška OLŠÁKOVÁ**  
předsedkyně SMS ČR



# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## PROGRAM MINIKONFERENCE 28. LEDNA, PRAHA

09:00-09:10	Zahájení konference a přivítání účastníků	Eliška Olšáková
09:10-09:40	Legislativní bilance loňského roku a výzvy roku 2025	Eliška Olšáková
09:40-10:00	Financování samospráv: budoucnost rozpočtového určení daní	Stanislav Polčák
10:00-10:40	Odbor dozoru a kontroly veřejné správy MV ČR: nejčastější aplikační problémy	Adam Furek, MV ČR
10:40-11:00	Změny energetického zákona a komunitní energetika	David Matuška, ECUK
11:00-11:20	Společenství obcí: co přinesl první rok jejich úpravy a co od nich očekávat v budoucnu? Praktické zkušenosti s jejich zakládáním.	Tomáš Dubský Pavel Hájek
11:20-11:40	Infozákon prakticky: zneužití práva na informace a nejčastější pochybení povinných subjektů	Adam Furek, MV ČR
11:40-12:00	Rezerva	
12:00-13:00	<b>Pauza na oběd</b>	
13:00-13:40	Odpadové hospodářství v obcích: jak se vyrovnat s novými povinnostmi?	Barbora Fürstová
13:40-14:10	Daň z nemovitostí: praktické dopady současných legislativních změn	Štěpán Mairovský, MF ČR
14:10-14:30	Daň z nemovitostí: aktuální kauzy pohledem právníka aneb na co si dát v praxi pozor	Dominik Hrubý
14:30-14:50	Účetní a daňové novinky ve veřejném sektoru přehledně	Simona Pacáková
14:50-15:10	Regionální školství pod ostrou palbou: co čekat od legislativních změn?	Petr Halada Lenka Matějová
15:10-15:40	Veřejné zakázky: co nás letos čeká - a možná mine?	Michaela Jelínková
15:40-16:00	Novinky v oblasti pracovního práva perspektivou samospráv	Eva Janečková
16:00-16:30	Jak na odměňování zastupitelů obcí v roce 2025?	Dominik Hrubý

VAŠE ZPĚTNÁ VAZBA NÁS ZAJÍMÁ. NAPIŠTE NÁM NA [VZDELAVANI@SMSCR.EDUCATION](mailto:VZDELAVANI@SMSCR.EDUCATION). DĚKUJEME!



MODERUJÍ: KRISTÝNA VÁCLAVÍKOVÁ A DOMINIK HRUBÝ  
**TĚŠÍME SE NA SETKÁNÍ!**  
NA DALŠÍ KURZY SE ZAREGISTRUJTE NA WEBU  
[WWW.SMSCR.EDUCATION](http://WWW.SMSCR.EDUCATION).





# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ



**David Matuška**



**Tomáš Dubský**



**Pavel Hájek**



**Barbora Fůrstová**



**Štěpán Mairovský**



**Dominik Hrubý**



**Simona Pacáková**



**Petr Halada**



**Lenka Matějová**



**Michaela Jelínková**



**Eva Janečková**

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ



**Eliška Olšáková**

**ELIŠKA OLŠÁKOVÁ**

Mgr. Eliška Olšáková je od podzimu 2021 předsedkyní Sdružení místních samospráv ČR a také poslankyní Poslanecké sněmovny PČR, kde zasedá jako místopředsedkyně výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Dále je členkou podvýboru pro energetiku. V rámci práce výboru se věnuje např. stavebnímu zákonu nebo zákonu o podpoře bydlení. Po krajských volbách v roce 2024 se stala náměstkyní pro sociální oblast Zlínského kraje.

**Legislativní bilance loňského roku a výzvy roku 2025**

Ve svém vystoupení předsedkyně Sdružení místních samospráv ČR Eliška Olšáková představí nejzásadnější připomínková řízení za rok 2024, kterými se legislativní tým SMS ČR zabýval. Jedná se především o automatické valorizace odměn zastupitelů, možnost oddávání pověřenými zastupiteli i v nematričních obcích nebo např. možnost uzavírat registrované partnerství na kterékoliv matrice, což byl původní návrh SMS ČR, který byl do zákona za pomoci Ministerstva vnitra prosazen. Velkým tématem bylo také zjednodušení konání veřejných sbírek, kdy nově se za veřejnou sbírku podléhající pravidlům zákona nepovažuje shromažďování peněžních příspěvků na bankovním účtu. Problematika veřejných sbírek byla řešena především díky iniciativě SMS ČR po tornádu, které poukázalo na nepružnost systému veřejných sbírek. V neposlední řadě se legislativa SMS ČR věnovala i zásadním otázkám v oblasti životního prostředí, jako je téma zálohování nápojových obalů nebo vyhlášení NP Křivoklátsko. Prezentace také přiblíží největší legislativní výzvy roku 2025 a zhodnocena bude i zákonodárná činnost Sněmovny PČR a aktuální tisky, které by mohly mít dopady na obce a ÚSC.

**STANISLAV POLČÁK**

JUDr. Stanislav Polčák, čestný předseda SMS ČR (předseda 2015 - 2021), spoluzakladatel SMS ČR, advokát se specializací na ústavní právo a ochranu duševního vlastnictví, jeho návrhům zrušit pro neústavnost zásadní části volebního zákona, zákona o střetu zájmů či pandemického zákona Ústavní soud vyhověl, jako advokát dosáhl zrušení několika set nezákonných pokut uložených komunálním politikům kvůli odmítnutí

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ

plošného zveřejňování majetkových příznání. Poslanec Parlamentu ČR (2010 - 2014), následně europoslanec (2014 – 2024), dlouhodobě se zabývá veřejnou správou (předseda Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PSP ČR) a regionálním rozvojem (místopředseda Výboru pro regionální rozvoj Evropského parlamentu), spoluautor publikací Právo pro obce (C. H. Beck 2023), Správa cizího majetku v novém občanském zákoníku. Komentář (C. H. Beck 2015), Zákon o advokacii. Komentář (C. H. Beck 2012)

**Financování samospráv: budoucnost rozpočtového určení daní**

Příspěvek se věnuje vývoji úpravy rozpočtového určení daní od r. 2001 až po současnost prizmatem financování obcí. Zvláštní pozornost si zaslouží vnitřní kritéria RUD, podle nichž se sdílené daňové inkaso mezi obce rozděluje. V tématu se nelze vyhnout ani problematickým místům aktuální úpravy RUD, negativním zásahům do systému RUD v posledních letech a také se dotkne rozpočtového určení daní pro kraje. Příspěvek zahrnuje i klíčová rozhodnutí Ústavního soudu a jeho roli při posuzování legitimitu dělení vybraných daní mezi stát a samosprávy.

**ADAM FUREK**

JUDr. Adam Furek se více než 20 let zabývá na Ministerstvu vnitra obecní i krajskou samosprávou a právem na informace, a to v rovině legislativní, metodické ve správních řízeních. Je spoluautorem komentářů k zákonu o obcích i k zákonu o svobodném přístupu k informacím, řady odborných textů a lektorem vzdělávacích seminářů.

**Odbor dozoru a kontroly veřejné správy MV ČR: nejčastější aplikační problémy**

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly vykonává dohled nad územní samosprávou. Při něm posuzuje, zda obecní a krajské orgány jednají v souladu s právem. Nedílnou součástí této činnosti je i poskytování rozsáhlé metodické pomoci obcím. V rámci vystoupení proto budete seznámeni nejen s činností odboru, ale budete rovněž upozorněni na nejčastější problémy při výkonu samosprávy, zejména při nakládání s obecním majetkem či ve vztahu k právům občanů a zastupitelů, s nimiž se odbor v praxi setkává.

**Infozákon prakticky: zneužití práva na informace a nejčastější pochybení povinných subjektů**

Podávání žádostí podle zákona o svobodném přístupu k informacím bývá některými žadateli zneužíváno s cílem poškodit obec nebo její zaměstnance, ať již jako specifická pomsta nebo z jiných důvodů. Zákon ochranu umožňuje, ta ovšem vyžaduje ze strany obcí dodržet několik podmínek, s nimiž se seznámíte v rámci vystoupení. Součástí jsou i praktická upozornění na nejčastější chyby při plnění povinností podle tohoto zákona.



# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ

**DAVID MATUŠKA**

Mgr. David Matuška je vedoucím oddělení energetického managementu v Energetickém centru Ústeckého kraje, p.o. Má zkušenosti z podnikatelského sektoru (jazykové agentury), veřejného sektoru (starosta malé obce) i neziskového sektoru (vedení sportovního klubu), a to mu umožňuje nahlédnout i vhlédnout do mnoha oblastí. V Energetickém centru Ústeckého kraje působí od července 2023. Na podzim roku 2023 inicioval založení Energetické platformy krajů ČR (pro spolupráci, koordinaci činností a výměnu zkušeností v oblasti energetiky mezi kraji), nyní je součástí 10 krajů ČR. V současnosti je jejím neoficiálním koordinátorem.

**Změny energetického zákona a komunitní energetika**

- Transpozice EU nařízení do legislativy ČR a LEX OZE I, LEX OZE II, LEX OZE III
- Start komunitní energetiky v ČR
- Příklady sdílení v ČR
- Výzvy pro komunitní energetiku v ČR

**TOMÁŠ DUBSKÝ**

Tomáš Dubský, narozen 21. července 1973, je poslanec Poslanecké sněmovny PČR za hnutí STAN od října 2021 a místopředseda SMS ČR. Od roku 2008 je starostou obce Vysočina v okrese Chrudim. V Poslanecké sněmovně působí jako místopředseda Zemědělského výboru a člen Výboru pro životní prostředí.

**Společenství obcí: co přinesl první rok jejich úpravy a co od nich očekávat v budoucnu?**

Meziobecní spolupráce je dobrovolný koncept zahrnující různé formy od dobrovolných svazků po společenství obcí. Nový model společenství obcí je zajímavý díky možnosti sdílet kvalifikované "létaující úředníky". Připravovaná novela rozšiřuje možnosti fungování o společnou obecní policii a Czech Point. Klíčovým principem zůstává dobrovolnost a přístup "zdola nahoru", kdy se kompetence společenství rozvíjejí podle reálných potřeb obcí. Tento způsob kooperace představuje alternativu ke slučování obcí.

**PAVEL HÁJEK**

Dlouholetý, nyní již emeritní, starosta obce Těchobuz a místopředseda Svazku obcí mikroregionu Stražiště, od roku 2024 předseda Společenství obcí Pacovsko. Aktivní účastník různých celostátních projektů meziobecní spolupráce. Ambassador společenství obcí MVČR pro Kraj Vysočina a část Jihočeského kraje.

**Společenství obcí: praktické zkušenosti s jejich zakládáním**

Od roku 2024 je možné, aby svazky obcí z území jedné obce rozšířenou působností získaly postavení společenství obcí; dosud tak vzniklo 23 společenství obcí po celé republice. Díky nim mohou obce efektivně sdílet své pracovníky, odborníky, co dokážou starostům poradit, splnit jejich

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ

administrativní povinnosti a pomoci s realizací jednotlivých projektů. Rozhodování o jednotlivých potřebách a problémech občanů musí zůstat v jednotlivých obcích a komunitách a zachovat tak jejich autonomii a identitu.

**BARBORA FÜRSTOVÁ**

Ing. Bc. Barbora Fürstová po studiu oboru Inženýrství ochrany životního prostředí působila 5 let na Ministerstvu životního prostředí (odbor posuzování vlivů na životní prostředí). Poté přešla do služeb samospráv, kde se již téměř 15 let věnuje komplexnímu výkonu veřejné správy a samosprávy (odpadové a vodní hospodářství, ochrana přírody, aj.).

**Odpadové hospodářství v obcích: jak se vyrovnat s novými povinnostmi?**

Od 1. 1. 2025 vstoupily v účinnost některé novinky v oblasti odpadového hospodářství. Účastníci konference budou seznámeni nejen s těmito změnami a možnostmi jejich splnění, ale také se stávajícími obecnými povinnostmi vyplývajícími ze zákona o odpadech.

**ŠTĚPÁN MAIROVSKÝ**

Vedoucí oddělení Majetkové daně na Ministerstvu financí České republiky, dříve zaměstnanec odboru Daňová legislativa. Dlouhodobě se zabývá problematikou daně z nemovitých věcí a aplikací její zákonné úpravy.

**Daň z nemovitostí: praktické dopady současných legislativních změn**

S účinností od 1. ledna 2025 došlo k výrazné úpravě ve stanovování místních koeficientů, ke zrušení „koeficientu 1,5“ a ke změnám v tzv. velikostního koeficientu. Příspěvek bude věnován seznámení se s hlavními aspekty této změny a některým doporučením, čemu při stanovování místních koeficientů věnovat pozornost.

**DOMINIK HRUBÝ**

Mgr. et Mgr. Dominik Hrubý působí jako legislativní analytik a též jako koordinátor právní poradny pro obce ve Sdružení místních samospráv ČR. Odborně se věnuje především problematice veřejné správy a financování obcí. Je činný také publikačně: patří mezi spoluautory publikace Právo pro obce vydané v roce 2023 nakladatelstvím C.H.Beck. Jako spolupracovník SMS-služeb je autorem seriálu odborných článků Zákon o obcích: paragraf za paragrafem.

**Daň z nemovitostí: aktuální kauzy pohledem právníka aneb na co si dát v praxi pozor**

Daň z nemovitých věcí je jedním z důležitých zdrojů příjmů obce. Ačkoliv obecní zastupitelstva mohou ovlivnit výši daňového zatížení v obci, většina z nich této možnosti nevyužívá. V návaznosti na vystoupení odborníka z MF ČR budou představeny hlavní úskalí případné modifikace daně z nemovitých věcí.

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ

**Jak na odměňování zastupitelů obcí v roce 2025?**

Odměňování zastupitelů obcí je velmi citlivým tématem, a to i na obcích I. typu. Bývá proto pod drobnohledem veřejnosti i kontrolních orgánů. Z praktických zkušeností přitom vyplývá, že ne vždy představitelé obcí postupují v této oblasti zcela bezchybně. Na konferenci budou rekapitulovány základní principy právní úpravy odměňování zastupitelů účinné od 1. 1. 2024 a představeny nejčastější problémy v této oblasti.

**SIMONA PACÁKOVÁ**

Ing. Simona Pacáková je statutárním auditorem, daňovým poradcem a soudním znalcem o oboru ekonomika, odvětví účetní evidence. Specializuje se na účetní a daňovou problematiku obcí, krajů a příspěvkových organizací. Je členem sekce neziskových organizací KDP ČR a místopředsdou Metodické rady Svazu účetních. V oblasti neziskových organizací je také dlouholetým lektorem vzdělávání.

**Účetní a daňové novinky ve veřejném sektoru přehledně**

V rámci mého příspěvku seznámím účastníky s nejdůležitějšími změnami v zákoně dani z příjmů a v zákoně o dani z přidané hodnoty účinnými od roku 2025 a také se změnami v rozpočtových pravidlech, které mají dopad do účetnictví a daní. Dále se budeme zabývat aktuálním stavem příprav na digitalizaci účetních agend ve veřejném sektoru v souvislosti s připravovaným novým zákonem o účetnictví.

**PETR HALADA**

Petr Halada je již 7. volební období starostou obce Kamýk nad Vltavou. Zastává funkci místopředsedy Sdružení místních samospráv České republiky, v jehož Pracovní skupině pro školství, sport a kulturu je dlouhodobě činný. K této oblasti má z pochopitelných důvodů velmi blízko: původní profesí je totiž učitelem fyziky a malý úvazek si stále udržuje. Odborně se věnuje problematice nastavení vztahu mezi obcí jako zřizovatelem a jí zřizovanou školou včetně odměňování.

**LENKA MATĚJOVÁ**

Mgr. Ing. Lenka Matějová, Ph.D. je koordinátorkou pověřenců společnosti SMS-slужby s.r.o. Dále je šéfredaktorkou elektronického časopisu Škola v právu a legislativní analytičkou Pracovní skupiny pro školství a sport Sdružení místních samospráv České republiky.

**Regionální školství pod ostrou palbou: co čekat od legislativních změn?**

Převod financování nepedagogických pracovníků na obce by mohl zvýšit jejich autonomii a efektivitu plánování. Obce lépe znají své potřeby a mohou pružněji reagovat. Hrozí však nerovnosti mezi bohatšími a chudšími obcemi, které by mohly mít problém zajistit prostředky. Další riziko je nárůst administrativní zátěže. Řešením by mohl být kompromis – financování ze státu, ale s větší flexibilitou pro obce při jeho využití. Spravedlivý model je klíčem k udržitelnému řešení.



# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## MEDAILONKY ŘEČNÍKŮ A ANOTACE VYSTOUPENÍ

**MICHAELA  
JELÍNKOVÁ**

Mgr. Michaela Jelínková je koordinátorkou veřejných zakázek společnosti SMS – služby s.r.o. Ve společnosti pracuje od roku 2020, od poloviny roku 2022 je pak koordinátorkou tohoto projektu. Poskytovat služby v této oblasti jí pomáhá předchozí více než dvacetiletá právní praxe.

**Veřejné zakázky: co  
nás letos čeká - a  
možná mine?**

V minulém týdnu prošel Poslaneckou sněmovnou zákon, kterým se mění zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, který mění i další související zákony, a to včetně zákona o zadávání veřejných zakázek. Pozměňovací návrhy zákona mohou přinést tolik očekávané zvýšení limitů pro zakázky malého rozsahu, a to u služeb a dodávek na částku 3.000.000,- Kč a u stavebních prací na částku 9.000.000,- Kč. Dočkáme se v roce 2025?

**EVA JANEČKOVÁ**

JUDr. Mgr. Eva Janečková vystudovala Právnickou fakultu ZČU a zároveň Filozofickou fakultu UK v Praze (obor historie). Od roku 2005 do roku 2014 pracovala na Úřadu pro ochranu osobních údajů, také na Oblastním inspektorátu práce pro hl. m. Prahu, následně na MPSV. V současné době působí jako pověřenec pro ochranu osobních údajů pro Úřad městské části Praha 8 a její příspěvkové organizace. Je garantem pro pracovní právo v Bezplatné právní poradně online. Specializuje se zejména na pracovní právo, ochranu osobních údajů, na právní problematiku vztahující se ke školským zařízením, je autorkou řady článků a knih. Je dlouhodobou spolupracovnicí společnosti SMS-slужby s. r. o.

**Novinky v oblasti  
pracovního práva  
perspektivou  
samospráv**

V poslední době jsme se setkali se smrští novel, které se dotýkají jak přímo obcí, tak novel obecných právních předpisů, které se také na obce vztahují. Novelky jsou v různých stádiích legislativního procesu. Některé už nabyly účinnosti, jiné jsou teprve připravovány a široce diskutovány. Zmínit můžeme mimo jiné chystanou novelu zákoníku práce nebo již účinnou novelu zákona o úřednících územních samosprávných celků.



# PARAGRAFY BEZ RIZIKA

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

### **Navýšení odměn zastupitelů**

Odměny za výkon funkce uvolněných zastupitelů a maximální odměny za výkon funkce neuvolněných zastupitelů vzrostly od 1. 1. 2025 přibližně o 6,4 %. Může za to automatický výpočet odměn, který po předloňském rozhodnutí Ústavního soudu ČR prosadilo SMS ČR spolu s dalšími zástupci obcí a krajů s účinností od loňského roku.

Základna pro výpočet odměn, kterou podle zákona o obcích tvoří průměrná mzda v národním hospodářství za 1. pololetí předchozího kalendářního roku, byla publikována ve Sbírce zákonů sdělením č. 295/2024 Sb. a činí 44 943 Kč (oproti loňským 42 249 Kč).

Uvolněným zastupitelům se tak od ledna automaticky, bez nutnosti rozhodnutí jakéhokoliv státního orgánu či orgánu obce, vyplatí odměna v nové výši. Například odměna uvolněného starosty obce s 301 až 600 obyvateli (k 1. lednu roku 2022, kdy se konaly volby do zastupitelstev obcí) tak vzroste z 57 459 Kč na 61 123 Kč.

Naopak u neuvolněných zastupitelů se podle zákonného výpočtu stanoví pouze strop jejich odměn, v jehož rámci určí výši odměn konkrétních zastupitelů zastupitelstvo. Výjimkou je neuvolněný starosta obce, který musí pobírat odměnu ve výši alespoň 0,3 násobku odměny uvolněného starosty.

### **Rozšíření možností společenství obcí**

Novela zákona o obcích publikovaná ve Sbírce zákonů jako zákon č. 196/2024 Sb. přináší mírné

rozšíření možností spolupráce ve společenství obcí. Zatímco dosud mohly obce zajišťovat prostřednictvím zaměstnance společenství obcí pouze výkon správních činností v přenesené působnosti, které vykonávají všechny obecní úřady, od 1. 1. 2025 mohou takto zajišťovat všechny správní činnosti s výjimkou těch, které vykonávají obecní úřady obcí s rozšířenou působností, a (stejně jako dosud) s výjimkou působnosti podle volebních zákonů.

Nově tak mohou zaměstnanci společenství obcí jménem obecního úřadu vykonávat např. agendu vidimace a legalizace, agendu kontaktního místa veřejné správy, nebo dokonce agendy matričního úřadu či stavebního úřadu.

Další významnou novinkou je, že škola zřízená obcí může plnit své úkoly prostřednictvím zaměstnance společenství obcí, kterého je zřizující obec členem, nebo prostřednictvím zaměstnance právnické osoby zřízené nebo založené takovým společenstvím obcí. Takový zaměstnanec může být i pedagogickým pracovníkem.

Zároveň zákon výslovně stanoví, že obec může i plnění svých úkolů, které nejsou výkonem správní činnosti, zajišťovat prostřednictvím zaměstnance společenství obcí, jehož je obec členem, nebo zaměstnance právnické osoby zřízené nebo založené takovým společenstvím obcí.

Výraznější rozšíření působnosti společenství obcí má za cíl zavést návrh zákona, který byl předložen do Poslanecké sněmovny skupinou vládních poslanců ve spolupráci s Ministerstvem vnitra (sněmovní tisk č. 845 aktuálního volebního období).

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

SMS ČR má k tomuto návrhu zásadní výhrady (viz. článek ve vydání zpravodaje SMSka ze září 2024).

### **Změny v dani z nemovitých věcí**

Zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, přinesl několik změn v oblasti daně z nemovitých věcí, z nichž některé nabyly účinnosti již loni, některé pak letos.

Nejzásadnější pro obce jsou změny v oblasti místních koeficientů, kterými mohou obecní zastupitelstva ovlivňovat výši daně na svém území. Zákon od letošního zdaňovacího období umožňuje nastavit zvláštní místní koeficient pro určité území (městské obvody a městské části územně členěných statutárních města nebo katastrální území) nebo pro určitou kategorii nemovitých věcí (např. budovy pro rodinnou rekreaci, budovy pro podnikání). Pro jednotlivé vymezené nemovité věci však obec může stanovit místní koeficient pouze opatřením obecné povahy podle části šesté správního řádu. Pro zdaňovací období roku 2025 musely obce vydat obecně závaznou vyhláškou do 1. října 2024 a opatření obecné povahy do 30. června 2024.

Konsolidační balíček dále zrušil možnost stanovit koeficient 1,5 pro rekreační budovy, garáže a nemovité věci užívané k podnikání. Tento koeficient lze nahradit stanovením místního koeficientu pro příslušné skupiny nemovitých věcí. Končí i možnost obce snížit koeficient podle počtu obyvatel, který se uplatní u stavebních pozemků, obytných budov a ostatních zdanitelných jednotek, o jednu až tři úrovně (nadále je možné jej o jednu

úroveň zvýšit). Již od minulého roku je však možné stanovit místní koeficient v hodnotě 0,5 a tím snížit daňové zatížení nemovitých věcí podle rozhodnutí zastupitelstva.

V případě koeficientů podle počtu obyvatel již nebude využíván počet obyvatel obce podle posledního sčítání lidu, ale údaje z vyhlášky k provedení zákona o rozpočtovém určení daní ve znění účinném k prvnímu dni zdaňovacího období.

### **Pracovněprávní legislativa**

Zastupitelé i zaměstnanci obcí by měli s novým rokem věnovat patřičnou pozornost několika novelám nejdůležitějších pracovněprávních předpisů. Jednak proto, aby obec postupovala v souladu s platnými a účinnými pracovněprávními předpisy vůči svým zaměstnancům, ale i protože některá ustanovení zákoníku práce se na základě § 79 zákona o obcích vztahují i na zastupitele. Ostatně pracovněprávní problematika patří mezi jednu z nejfrekventovaněji dotazovaných oblastí v rámci právní poradny SMS ČR.

Již 1. srpna 2024 nabyla účinnosti část novelizačního zákona č. 230/2024 Sb., mnohé její důsledky se však v praxi projevují až od začátku letošního roku. Mezi hlavní změny, které tento zákon přináší, patří zavedení valorizačního mechanismu minimální mzdy, zrušení institutu zaručené mzdy a změny v úpravě zaručeného platu, změny úpravy osobního příplatku, možnost samorozvrhování pracovní doby zaměstnancem či změny ve výpočtu náhrady za ztrátu na výdělků po skončení pracovní neschopnosti.



**Starostův  
infoservis**



**Ředitelův  
infoservis**



# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

### **Minimální mzda**

Od 1. ledna 2025 se výše minimální mzdy stanoví podle nového automatického valorizačního mechanismu. Novelou jsou zároveň určeny povinnosti vlády v rámci procesu aktualizace výše minimální mzdy a určeny termíny, které jsou závazné při jejím zvyšování. Parametrické nastavení valorizačního mechanismu určuje nařízením vláda, která má povinnost pravidelně každé 2 roky stanovit koeficienty pro výpočet minimální mzdy tak, aby umožnily přibližné dosažení cílené relace minimální a průměrné mzdy.

Dále je MPSV povinno každoročně svým sdělením ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv do 30. září vyhlásit konkrétní výši minimální mzdy (hodinové a měsíční) pro následující kalendářní rok.

Tyto změny jsou ukotveny v § 111 zákoníku práce. Měsíční minimální mzda od 1. 1. 2025 činí 20 800 Kč a hodinová minimální mzda 124,40 Kč.

### **Zaručený plat pouze ve veřejné sféře**

Dochází k zásadním změnám u institutů zaručené mzdy a zaručeného platu, resp. k nahrazení institutu zaručené mzdy zaručeným platem. Ve mzdové sféře (kam spadají např. dobrovolné svazky obcí nebo místní akční skupiny) se tak právní úprava nejnižších úrovní zaručené mzdy vůbec neuplatní, nadále zůstává pouze ochrana odměny zaměstnance za práci prostřednictvím minimální mzdy.

Nově budou stanoveny 4 skupiny prací pro účely zaručeného platu rozdělené podle kvalifikační náročnosti vykonávaných prací, zvýšená ochrana

v této oblasti se má týkat především nízkopříjmových zaměstnanců.

Rozdělení prací do čtyř skupin pro určení nejnižší úrovně zaručeného platu pak bude obsahem i změny nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě a nařízení vlády o platových poměrech státních zaměstnanců, přičemž kritériem bude kvalifikační náročnost vyjádřená jednotlivými platovými třídami. Tyto změny jsou nyní zachyceny v § 112 zákoníku práce.

### **Osobní příplatek**

Již od 1. 8. 2024 je i díky úsilí legislativního týmu SMS ČR a některých krajů poskytování osobního příplatku k platu jednodušší a jeho maximální hranice vyšší.

Osobní příplatek upravuje § 131 zákoníku práce jako nenárokovou složku platu, jeho přiznání je ovšem v praxi často nutným předpokladem pro to, aby obec řídící se při odměňování zaměstnanců platovými tarify získala potřebné zaměstnance.

Podle dřívější úpravy bylo možné poskytnout osobní příplatek pouze zaměstnanci, který dlouhodobě dosahuje velmi dobrých pracovních výsledků nebo plní větší rozsah pracovních úkolů než ostatní zaměstnanci, a to až do výše 50 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zaměstnanec zařazen. Pouze zaměstnanci, který je vynikajícím, všeobecně uznávaným odborníkem a je zařazen do desáté až šestnácté platové třídy, bylo možné poskytovat osobní příplatek až do výše 100 %

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

platového tarifu nejvyššího platového stupně v příslušné platové třídě.

To, že zaměstnanec dlouhodobě dosahuje velmi dobrých pracovních výsledků nebo plní větší rozsah pracovních úkolů než ostatní zaměstnanci, případně že je všeobecně uznávaným odborníkem, musel zaměstnavatel řádně zdůvodnit pro potřeby potenciální kontroly inspekce práce. Zároveň kvůli tomu nebylo možné poskytovat zaměstnanci osobní příplatek od uzavření pracovního poměru.

Novela č. 230/2024 Sb. ze zákona vypustila kategorii všeobecně uznávaného odborníka a sjednotila maximální výši příplatku pro všechny zaměstnance na 100 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zaměstnanec zařazen. Zároveň výrazně rozvolnila pravidla pro jeho poskytování – nově je zaměstnavatel povinen zohlednit pracovní výkonnost zaměstnance podle intenzity a kvality jím prováděných prací, jeho pracovních schopností a pracovní způsobilosti a výsledky jím prováděné práce podle jejich množství a kvality. V odůvodněných případech tedy lze přiznat zaměstnanci osobní příplatek již od vzniku pracovního poměru.

### ***Samorozvrhování pracovní doby zaměstnancem***

S účinností od 1. ledna 2025 podle nového § 87a zákoníku práce platí, že zaměstnavatel může se zaměstnancem uzavřít písemnou dohodu, podle níž si zaměstnanec za sjednaných podmínek bude sám rozvrhovat pracovní dobu do směn. Tyto možnosti se nabízí jak pro zaměstnance v pracovním poměru, tak i pro zaměstnance pracující

na dohody o provedení práce a o pracovní činnosti (tzv. „dohodáře“). Zároveň je tato možnost využitelná jak pro práci na dálku, tak i pro práci na pracovišti zaměstnavatele.

### ***Renty***

Mění se výpočet náhrady za ztrátu na výdělků po skončení pracovní neschopnosti u zaměstnance, jemuž se stal pracovní úraz či onemocněl nemocí z povolání a je veden v evidenci uchazečů o zaměstnání na Úřadu práce, přičemž se nově za pouhá výdělečná ztráta považuje výdělečná ztráta ve výši aktuálně platné minimální mzdy.

U poškozených nezaměstnaných, pro které by byl nový výpočet náhrady za ztrátu na výdělků po 14 skončení pracovní neschopnosti méně výhodný, nedojde ke snížení náhrady za ztrátu na výdělků po skončení pracovní neschopnosti. To vyplývá z přechodných ustanovení novely, jakož i ze souvisejících změn zákona o zaměstnanosti.

### ***Změny v platových poměrech ve veřejné sféře***

Paušálně o 1 400 Kč od ledna vzrostly platy zaměstnanců ve veřejných službách a správě a státním zaměstnancům. Jednotlivé platové tarify tak budou valorizovány v rozmezí od 1,8 % do 11,5 %. Výjimku tvoří pedagogové v regionálním školství a akademičtí pracovníci státních vysokých škol. Těm se platové tarify navýší o 7 %, tedy v rozmezí od 1 090 Kč do 4 040 Kč.

V rámci odměňování zaměstnanců ve veřejné sféře došlo zároveň ke sloučení 2. a 3. stupnice platových tarifů, podle kterých jsou odměňování

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

sociální pracovníci, pracovníci v sociálních službách a nelékařští zdravotní pracovníci.

Návrh předpokládá také odstranění dosavadního limitu 6 let pro zápočet náhradní doby spočívající v péči o dítě (mateřská, rodičovská dovolená, další péče) při posuzování délky započitatelné praxe pro účely určování platových stupňů zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Dále se návrhem rozdělují práce a správní činnosti do 4 skupin pro určení nejnižší úrovně zaručeného platu (viz. výše a § 112 zákoníku práce).

### **Změny týkající se „dohodářů“**

K výrazným změnám stran zaměstnávání na základě DPP či DPČ došlo již k 1. lednu 2024, kdy bylo dohodářům např. zaručeno právo na dovolenou, zlepšily se možnosti při žádosti o pracovní poměr, došlo k posílení práv zaměstnance při obdržení výpovědi, zpřesnila se rovněž úprava práva na překážky v práci, pracovní doby, doby odpočinku a mnoho dalšího. K 1. červenci navíc došlo k zavedení povinnosti zaměstnavatele evidovat všechny zaměstnance, kteří pro ně pracují na základě DPP a povinnosti hlásit informace o příjmu z těchto dohod na ČSSZ. V srpnu rovněž došlo ke zrušení povinnosti zaměstnavatele vytvářet písemný rozvrh čerpání dovolené, tzv. plánů dovolených.

V letošním roce nabývají účinnosti další změny týkající se zaměstnanců, kteří pracují tzv. na dohodu v důsledku novely č. 230/2024 Sb. Dochází k úpravě pravidel sjednávání odměny z dohody, tedy výslovně se připouští sjednání odměny již s přihlédnutím k případné noční práci, práci ve

ztíženém pracovním prostředí nebo práci v sobotu a neděli. Stejně jako v případě standardního pracovního poměru se umožňuje uzavření písemné dohody mezi zaměstnancem a zaměstnavatelem o tom, že si zaměstnanec bude rozvrhovat pracovní dobu do směn sám, a to i v případě práce na pracovišti (nyní tato možnost platí pouze pro práci na dálku).

V rámci flexinovy, o které bude zmínka v závěru přehledu, se projevuje rovněž snaha vyjít vstříc rodičům malých dětí, a sice tak, že z obecného zákazu souběhu více pracovních vztahů u jednoho zaměstnavatele, v rámci kterého by byla vykonávána totožná práce, má být stanovena výjimka a umožněn souběh čerpání rodičovské dovolené a výkonu stejné (původní) práce na DPP/DPČ u jednoho zaměstnavatele.

Dále se prostřednictvím flexinovy navrhuje, aby nezletilí od 14 let a dále i starší mladiství bez ukončené povinné školní docházky měli možnost vykonávat v době hlavních letních prázdnin lehké práce. I těmto mladistvým tak bude umožněno nabýt první pracovní zkušenosti prostřednictvím letní brigády, pokud taková brigáda bude splňovat podmínky lehké práce, bude vykonávána v zákonem omezeném rozsahu a za podmínek ochrany mladistvých zaměstnanců. Lze přitom očekávat, že nejčastějšími formami budou právě DPP/DPČ.

V důsledku poslaneckého pozměňovacího návrhu došlo ke zrušení mimořádně problematického režimu tzv. oznámené dohody, kterou předpokládal zákon č. 163/2024 Sb., jenž měl nabýt účinnosti dnem 1. ledna 2025. Tento institut



**PARAGRAFY  
BEZ RIZIKA**



# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

předpokládal provádění odvodů za tzv. registrovaného zaměstnance, který by vydělával i méně než 10 000 Kč měsíčně.

V zákoně o nemocenském pojištění došlo k navýšení hranice příjmů pro účast na nemocenském pojištění u DPP, jakož i k jejímu navázání na průměrnou mzdu. V roce 2025 tak činí tato hranice odvozená od 25 % průměrné mzdy 11 500 Kč. Minulá hranice byla stanovena fixně, a sice jako 10 000 Kč. V důsledku toho se mění i relevantní ustanovení zákona o daních z příjmu.

### **Zvýšení náhrad a příspěvků**

S účinností od 1. ledna 2025 dochází ke zvýšení sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel stanovené v § 157 odst. 4 zákoníku práce a rovněž ke zvýšení sazby stravného, které je stanoveno v § 163 odst. 1 a v § 176 odst. 1 zákoníku práce, a to podle údajů zjištěných Českým statistickým úřadem.

Konkrétně představuje zvýšení sazby základní náhrady za používání osobních silničních motorových vozidel o 20 haléřů (z 5,60 Kč na 5,80 Kč). Sazba základní náhrady za používání jednostopých vozidel a tříkolek oproti předchozímu roku také vzrostla, a to o 10 haléřů (z 1,50 Kč na 1,60 Kč). Vývoj cen jídel a nealkoholických nápojů ve veřejném stravování vyvolal zvýšení sazeb stravného v jednotlivých časových pásmech o 8 až 20 Kč.

Zároveň s novým rokem došlo ke stanovení nové průměrné ceny pohonných hmot, a to rovněž na základě údajů zjištěných Českým statistickým

úřadem. Ve srovnání s průměrnými cenami stanovenými pro rok 2024 došlo k poklesu ceny benzínu automobilového 95 oktanů o 2,40 Kč na 35,80 Kč/l; u benzínu automobilového 98 oktanů došlo k poklesu o 2,10 Kč na 40,50 Kč/l; u motorové nafty jde o pokles o 4,00 Kč na 34,70 Kč/l; cena kWh elektřiny zůstává na hodnotě 7,70 Kč.

V rámci nové vyhlášky o stanovení výše paušální částky náhrady nákladů při práci na dálku došlo k úpravě této sazby, a to na základě údaje zveřejněného Českým statistickým úřadem o spotřebě domácností upraveného pro model práce na dálku, a to za jednu dospělou osobu v průměrné domácnosti v České republice za 1 hodinu. Prakticky tak dochází oproti roku 2024 navýšení paušální částky při práci na dálku z částky 4,60 Kč za hodinu na 4,80 Kč za hodinu.

### **Změny v právní úpravě postavení úředníků obcí a krajů**

Zákon č. 196/2024 novelizující zákon o úřednících územních samosprávných celků přinesl některé novinky v oblasti právní úpravy úředníků obcí a krajů.

Podstatné změny se týkají vstupního vzdělávání úředníků. Do jeho náplně nově spadá základní znalost informačních systémů veřejné správy. Vstupní vzdělávání musí úředník absolvovat do 6 měsíců ode dne vzniku pracovního poměru (namísto dosavadních 3 měsíců).

Klíčovou změnou pak je, že úředník, který vykonává správní činnosti, pro jejichž výkon je

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

předpokladem prokázání zvláštní odborné způsobilosti, musí do 9 měsíců ode dne vzniku pracovního poměru prokázat znalosti a dovednosti získané vstupním vzděláváním složením zkoušky. Ta bude mít formu písemného online testu zabezpečeného Ministerstvem vnitra. V návaznosti na zavedení zkoušky vstupního vzdělávání došlo ke zrušení obecné části zkoušky zvláštní odborné způsobilosti.

Pokud jde o průběžném vzdělávání, byla mírně zpřesněna definice jeho obsahu a jeho časový rozsah v rámci plánu vzdělávání snížen z 18 na 9 pracovních dnů po dobu 3 let. U vzdělávacích programů pro průběžné vzdělávání již není nutná jejich akreditace u Ministerstva vnitra, postačí akreditace vzdělávací instituce, která program poskytuje. Povinnost akreditace zůstává u vzdělávacích programů pro přípravu na zkoušku zvláštní odborné způsobilosti.

Úplnou novinkou je pak speciální průřezová zkouška odborné způsobilosti pro obce I. typu, jejímž prostřednictvím mohou prokázat zvláštní odbornou způsobilost úředníků obcí I. typu, kteří vykonávají více správních činností, pro něž je požadováno prokázání zvláštní odborné způsobilosti (namísto skládání zkoušky pro každou správní činnost zvlášť).

Lhůta pro přihlášení úředníka k vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti byla sjednocena na 6 měsíců jak ode dne vzniku pracovního poměru úředníka k územnímu samosprávnému celku, tak ode dne, kdy úředník začal vykonávat uvedenou správní činnost, pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem,

vykonávat (namísto dosavadních 3 měsíců).

Na základě dlouhodobé snahy SMS ČR byla zavedena možnost složení zkoušky odborné způsobilosti i pro osoby, které nejsou v pracovním poměru úředníka obce nebo kraje. Této možnosti mohou využít např. starostové či jiní zastupitelé zejména na obcích I. typu, kteří některou ze správních činností v obci sami vykonávají.

Úředníkem územního samosprávného celku se nově bude moci stát občan jiného členského státu EU nebo smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru i v případě, že nemá v České republice povolen trvalý pobyt.

### **Zjednodušení konání veřejných sbírek**

Díky zákonu č. 239/2024 Sb. novelizujícím zákon o veřejných sbírkách se od 1. 1. 2025 výrazně zjednodušuje konání veřejných sbírek. Nově se za veřejnou sbírku podléhající pravidlům zákona o veřejných sbírkách nepovažuje shromažďování peněžních příspěvků na bankovním účtu, pokud nebylo jako sbírka podle tohoto zákona dobrovolně oznámeno.

Pořadatelům ostatní veřejných ostatních sbírek bude při oznámení konání sbírky namísto potvrzení o neexistenci nedoplatku na pojistném na veřejné zdravotní pojištění, pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti postačovat předložit čestné prohlášení o neexistenci těchto nedoplatků.

V průběhu připomínkového řízení bylo zároveň zástupci MV potvrzeno, že fyzickým osobám



**PARAGRAFY  
BEZ RIZIKA**

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

nezakazuje zákon konat sbírky, avšak režimu zákona nepodléhají, což znamená, že mohou konat sbírky v obecném režimu dárcovství podle nového občanského zákoníku.

### **Změny matričního zákona související s vyrovnáním práv stejnopohlavních párů**

Zákon č. 123/2024 Sb., který komplexně novelizuje legislativní úpravu institutu partnerství osob stejného pohlaví, vstoupil do veřejného prostoru již v červnu roku 2022 jako poslanecký návrh a nabyl částečné účinnosti k 1. lednu 2025. Konkrétně se mění normy v občanském zákoníku, zákoně o pobytu cizinců, zákoně o evidenci obyvatel, zákoně o matrikách, o správních poplatcích, registrovaném partnerství a dalších a lidem v České republice se tak otevírají nové možnosti v uzavírání rodinných svazků.

K vyrovnání institutu manželství s partnerstvím dochází především na úrovni občanského zákoníku, do něhož byl doplněn druhý odstavec v § 655, který nově zakotvuje institut partnerství jako trvalý svazek dvou lidí stejného pohlaví, který se uzavírá stejným způsobem jako manželstvím a nestanoví-li zákon nebo jiný právní předpis jinak, vztahují se na partnerství a práva a povinnosti partnerů ustanovení o manželství, právech a povinnostech manželů, vdovách a vdovcích obdobně.

Kromě toho, že se zkracuje samotný název právního institutu z „registrovaného partnerství“ na „partnerství“ bez přívlastku, znamená nová definice především částečné zrovnoprávnění partnerství s manželstvím a zároveň i částečné sloučení dříve

odlišných právních úprav, což přináší i výhodu v podobě zjednodušení rodinného práva a související právní praxe obecně. Nově získávají partneri i možnost volby příjmení – mohou se dohodnout na společném příjmení nebo si ponechat příjmení původní.

Na úrovni matričního zákona došlo především k proměně dílu 4. zákona, tedy § 32 a násl. Změny se projevují zejména sjednocením právních požadavků kladených na doklady, které je potřeba předložit ke vstupu do partnerství, s požadavky kladenými na doklady, které se předkládají k uzavření manželství.

Je na místě připomenout rovněž dopady změn, ke kterým došlo novelou matričního zákona s účinností od 1. ledna 2024. Zrušení institutu registrujících matričních úřadů znamenalo ve svém důsledku možnost volby místa a času pro vstup do registrovaného partnerství (nyní jen partnerství). Zájemci o vstup do partnerství (nyní podle matričního zákona snoubenci) tak mohou stále žádat, aby k jeho uzavření došlo na kterémkoliv vhodném místě dotčeného správního obvodu a v kteroukoliv vhodnou dobu.

Novela proměňuje rovněž § 778 a § 800 občanského zákoníku, čímž umožňuje osvojení biologického dítěte partnera druhým partnerem. V praxi to znamená, že pokud jeden z partnerů je biologickým rodičem dítěte, jeho partner může dítě osvojit, čímž vznikne právní vztah mezi dítětem a oběma partnery. Tato změna má zásadní význam pro rodičovská práva a odpovědnost v případě úmrtí jednoho z partnerů nebo jejich rozchodu. Novela neumožňuje společné osvojení



# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

dítěte z dětského domova nebo jiné instituce.

Uvedené změny v občanském právu přináší partnerům možnost majetkového uspořádání obdobného společnému jmění manželů. Tento krok má zásadní význam pro práva a ochranu partnerů, a to především v případě úmrtí, rozchodu či jiných situací, kdy dochází k majetkovému vyrovnání. Partneři budou mít rovněž právo dědit po sobě podle pravidel, která jsou stanovena pro manžele. Novela tak zajišťuje, že po smrti jednoho z partnerů druhý nebude zcela odkázán na dědické řízení, ale bude mít právní nárok na část majetku. Vyrovnání má rovněž usnadnit uplatňování rodinných práv ve zdravotnictví či při řešení úředních záležitostí.

### **Změna zákona o sociálněprávní ochraně dětí**

Novelizační zákon č. 242/2024 Sb. zavedl do zákona o sociálněprávní ochraně dětí nový § 4a, který zavádí možnost držitele poštovní licence (tj. České pošty) přijímat podání a podklady tohoto zákona a předávat je příslušné krajské pobočce Úřadu práce a poskytovat základní informace o právní úpravě tohoto zákona.

V § 6a zákona o sociálněprávní ochraně dětí je výslovně zakotveno, že poskytování sociálně-právní ochrany dětem spočívá v poskytování pomoci a podpory při překonávání jejich nepříznivé sociální situace s cílem umožnit jim sociální začleňování a poskytnout jim ochranu před sociálním vyloučením.

Každý obecní úřad pak nově při výkonu sociálně-právní ochrany dětí:

- zajišťuje dostupnost informací o možnostech
- a způsobech poskytování sociálně-právní ochrany na svém území,
- zprostředkuje na požádání dětí, rodičů nebo jiných osob odpovědných za výchovu možnost poskytnutí sociální nebo jiné odborné služby anebo kontakt s poskytovatelem takových služeb, je-li těmto osobám nezbytné poskytnout pomoc a podporu při ochraně života a práv dítěte nebo při výkonu povinností a práv vyplývajících z rodičovské odpovědnosti,
- spolupracuje s jinými obecními úřady, krajskými úřady a s poskytovateli odborných služeb při zprostředkování pomoci dětem, rodičům nebo jiným osobám odpovědným za výchovu, popřípadě při zprostředkování kontaktu mezi těmito osobami a poskytovatelem odborných služeb.

Další změny, např. v procesu zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče, v oblasti státních příspěvků na výkon pěstounské péče nebo v procesech přípravy dítěte na vstup do nové rodiny se dotýkají zejména obecních úřadů obcí s rozšířenou působností.

### **Zákon o veřejných kulturních institucích**

Nový zákon č. 263/2024 Sb. účinný od 1. 1. 2025 umožňuje obcím a krajům zřizovat nový typ právnické osoby – veřejnou kulturní instituci – a to jak samostatně, tak společně jako více zřizovatelů. Veřejná kulturní instituce je podle tohoto zákona právnickou osobou, jejímž účelem je přispívat

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## STRUČNÝ PŘEHLED LEGISLATIVNÍCH NOVINEK

k rozvoji kulturního života a kulturního dědictví společnosti, k zajištění co nejvyšší kvality veřejných kulturních služeb a k posílení významu české kultury. Zákon umožňuje přeměnu příspěvkové organizace právě na veřejnou kulturní instituci.

### ***Povinnost zajistit plnění třídicího cíle a oddělené soustředování textilního odpadu***

Na základě § 59 odst. 3 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech mají obce od r. 2025 povinnost zajistit, aby tříděné složky komunálního odpadu tvořily alespoň 60 % z celkového množství komunálních odpadů, kterých je obec v daném roce původcem. § 59 odst. 2 zákona o odpadech pak obcím ukládá od 1. ledna 2025 určit na svém území místa pro oddělené soustředování odpadního textilu.

Podle Ministerstva životního prostředí obce nemohou jako třídící složku vykázat textil sbíraný do charitativních kontejnerů, tedy obvykle v režimu předcházení vzniku odpadů, nikoliv v režimu odpadů. SMS ČR v této souvislosti navrhuje, aby do obecní evidence byl započítáván veškerý sbíraný textil, což však prozatím Ministerstvo životního prostředí odmítá.

### ***Zjednodušení převodu některých nepotřebných nemovitých věcí z majetku státu***

Po podpisu prezidenta republiky by měla 1. března 2025 nabýt účinnosti novela zákona o majetku státu a dalších zákonů, která výrazně zlepší postavení obcí při nabývání nepotřebného majetku státu. Stane-li se hmotná nemovitá věc pro stát trvale nepotřebnou, bude mít stát povinnost prostřednictvím internetových stránek Úřadu pro

zastupování státu ve věcech majetkových povinnost informovat územní samosprávné celky o záměru ji zcizit. Pokud obec projeví zájem o převod věci do svého vlastnictví, příslušná organizační složka státu mu navrhne uzavření smlouvy o převodu za cenu obvyklou určenou na základě znaleckého posudku.

U některých pozemků – např. silničního pozemku, na němž je umístěna obecní místní komunikace, nebo pozemku určeného k zřízení nebo rozšíření veřejného pohřebiště – pak bude mít obec ze zákona nárok na jejich bezplatný převod.



**PARAGRAFY  
BEZ RIZIKA**

# LEGISLATIVNÍ NOVINKY ROKU 2025

## OCHUTNÁVKA Z LEGISLATIVNÍHO PROCESU

### **Flexinovela**

V průběhu roku 2025 (nejdříve 1. dubna) by podle očekávání měla nabýt účinnosti tzv. Flexinovela, která nyní čeká v Poslanecké sněmovně na projednání v 2. čtení (sněmovní tisk č. 775 aktuálního volebního období). Jak populární název návrhu napovídá, jeho cílem je zvýšit flexibilitu v pracovněprávních vztazích. Za tímto účelem předpokládá zavedení řady nástrojů, které mají vyjít vstříc zájmům zaměstnanců i zaměstnavatelů, reagovat na vývoj trhu práce a sladit zájmy rodinného a pracovního života, např.:

- zavedení běhu výpovědní doby již od okamžiku doručení výpovědi,
- prodloužení zkušební doby u řadových zaměstnanců ze 3 na 4 měsíce,
- umožnění pracovat zaměstnancům na rodičovské dovolené u svého zaměstnavatele také na stejný druh práce
- umožnění konat lehké práce také mladistvým od 14 let v době letních prázdnin
- rozšíření množiny případů, kdy je po dohodě možné vyplácet mzdu v cizí měně
- preferenci bezhotovostní výplaty mzdy
- možnosti doručování mzdového výměru interními elektronickými systémy apod.

### **Zvýšení limitů pro zakázky malého rozsahu**

K návrhu novely zákona o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory (sněmovní tisk č. 724 aktuálního volebního období) byl z iniciativy SMS ČR předložen pozměňovací návrh, který navyšuje finanční limity pro zakázky malého rozsahu, konkrétně z 2.000.000,- Kč na 3.000.000,- Kč

u dodávek a služeb a z 6.000.000,- Kč na 9.000.000,- Kč u stavebních prací. Po schválení Poslaneckou sněmovnou nyní předloha putuje do Senátu.

### **Komplexní právní úprava veřejného opatrovnictví**

Do Poslanecké sněmovny byl předložen ze strany SMS ČR dlouho poptávaný návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s veřejným opatrovnictvím (sněmovní tisk č. 755 aktuálního volebního období). Návrh mj. svěřuje veřejné opatrovnictví výslovně do působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí a zavádí možnost přenosu agendy veřejného opatrovnictví na základě veřejnoprávní smlouvy.

### **Snížení počtů povinných výtisků obecních zpravodajů**

V rámci návrhu novely knihovního zákona, tiskového zákona a zákona o neperiodických publikacích navrholo SMS ČR výrazné snížení počtu povinných výtisků, které musí do knihoven dodávat vydavatelé periodického tisku územních samosprávných celků (tj. typicky obecních zpravodajů). Sdružením bylo navrženo, aby tato periodika nebyla zasílána do všech krajských knihoven, ale pouze do knihovny Národní, Moravské zemské knihovny v Brně, Vědecké knihovny v Olomouci a místně příslušné krajské knihovně.

Na přípravě této brožury a organizaci konference se podíleli: Dominik Hrubý, Prokop Šulák, Tereza Homolková, Jitka Hanáková, Kristýna Václavíková, Daniel Stuchlík, Pavla Štěpánová a další. Děkujeme!



**A TO JE VŠE? NENÍ! SRDEČNĚ VÁS ZVEME NA DALŠÍ ROČNÍK LEGISLATIVNÍ KONFERENCE, KTERÝ SE USKUTEČNÍ 27. LEDNA 2026.**

